



CONCLUSIONI DEL  
CORSO DI FORMAZIONE PER ASPIRANTI AMMINISTRATORI COMUNALI

*Casa del Giovane – Bergamo*

*2 febbraio – 5 aprile 2004*

Gentilissimi partecipanti al corso,

siamo giunti alla decima ed ultima serata di questa particolare iniziativa, ispirata dalla convinzione che l'attenzione alla preparazione di una esperienza "di governo" non è mai abbastanza, considerata l'importanza che riveste sia per chi la vive direttamente all'interno del "palazzo", sia per la collettività amministrata destinataria dei suoi effetti.

1. COSA CI ERAVAMO PROPOSTI

- **Fornire conoscenze di base** su **ordinamento** del Comune (ordinamento, organi e sistema elettorale), **aree di intervento** (servizi pubblici, opere pubbliche, territorio), **strumenti** (di direzione, di programmazione finanziaria, di gestione, di controllo), gestione delle **risorse** umane, **modalità** dell'azione amministrativa dell'ente locale (forme di collaborazione tra enti locali), **responsabilità** di chi è chiamato ad amministrare.
- **Fornire e ricercare spunti di riflessione** sulle tematiche chiave della gestione di un Comune (tra esse, di particolare attualità ed interesse: cultura e tecniche della gestione),

**Abbiamo scoperto:**

- l'esistenza e la necessità di una corretta relazione tra gli organi del Comune, nonché l'importanza di un **corretto raccordo tra organi politico-amministrativi e struttura burocratico-gestionale** del Comune. Nel rispetto dei ruoli e delle competenze di ciascuno;
- l'importanza cruciale di una attenta **gestione delle risorse umane** interne al Comune, da cui dipende in larga misura la realizzazione dei programmi dell'Amministrazione comunale e la corretta **relazione con il cittadino**;
- il ruolo decisivo della **programmazione** e del **controllo** delle attività al fine di garantire il loro buon esito, in tutti i campi nei quali il Comune opera;
- la fondamentale importanza che, per il "**sistema Comune**", rivestono la chiarezza nella definizione degli **obiettivi** da perseguire ed il **controllo della gestione**, sia ai

- fini del conseguimento dei risultati attesi dalla parte politica, sia per la coerenza e l'efficacia dell'azione di chi si occupa della gestione;
- un ricorrente profilo di complessità nel governo delle **funzioni** del Comune, comunque presente anche quando il Comune imbocca decisamente la strada dell'assegnazione dei **servizi** (sia di quelli a rilevanza economica, sia di quelli privi di rilevanza economica) all'esterno dell'organizzazione comunale;
  - la possibilità ed, a volte, la necessità di trovare punti di forza per l'azione delle Amministrazioni comunali nelle **gestioni associate** con altri Enti, utilizzando strumenti ormai consolidati nell'ordinamento;
  - la complessità della gestione delle **opere pubbliche**, in un quadro di norme di riferimento che è mutato più volte negli ultimi dieci anni alla ricerca del giusto equilibrio tra garanzia di correttezza e trasparenza e necessità di speditezza ed efficienza;
  - la complessità delle problematiche attinenti la **gestione del territorio** e dell'ambiente;
  - l'attenzione dovuta anche ai profili della **responsabilità** penale, civile e amministrativa di chi amministra la "cosa pubblica".

**Un partecipante al corso**, facendosi probabilmente interprete del pensiero dell'aula, ha paragonato l'attività amministrativa del Comune ad un "*fiume in piena*" di problematiche da conoscere e governare. Questa è, appunto, la ragione per la quale è indispensabile attrezzarsi per conoscere l'ampiezza e la profondità del fiume, la forza e la direzione delle correnti, definire la direzione, controllare la velocità della nave, verificare la congruità tra strumentazione di bordo e risorse utilizzate con riferimento al viaggio da affrontare, motivare l'equipaggio e coinvolgere sin dall'origine (non solo quando si profilano gli scogli lungo il percorso) nella strategia e nell'azione ... **il direttore di macchina**, ruolo garantito dal **Segretario Comunale**, professionista pubblico - interno al sistema - appositamente preparato a presidiare la visione complessiva del vascello da guidare e delle "leggi" che lo governano, nonché a svolgere compiti di "ingegnere istituzionale".

## 2. CI ERAVAMO ANCHE PROPOSTI DI:

- **Verificare le esigenze di approfondimento e porre le basi per** successivi momenti di incontro e di confronto (mediante convegni, seminari di approfondimento, incontri su specifiche tematiche) tra i soggetti attori del governo dell'attività comunale.

Siamo ben lieti di ricevere proposte, commenti e indicazioni su possibili successivi momenti di incontro e di confronto.

- **Mettere a disposizione le conoscenze e l'esperienza professionale dei Segretari comunali** per tutto quanto sopra specificato e per specifici chiarimenti sui temi del corso, mediante risposta ai quesiti che i partecipanti riterranno di proporre per posta elettronica prima o dopo ciascuna sessione programmata.

Ad una parte dei quesiti abbiamo già risposto. Lo faremo per tutti, anche pubblicando sul sito [www.ekweb.it/unscp](http://www.ekweb.it/unscp) l'elenco completo dei quesiti e delle risposte.

### 3. CONCLUSIONI.

L'**Unione Nazionale Segretari Comunali e Provinciali - Unione provinciale di Bergamo** esprime ammirazione per quanti hanno dimostrato costante ed attenta partecipazione ad un corso che si è rivelato di rilevante impegno per numero di incontri e per complessità delle trattazioni.

**Con il vostro impegno e la vostra partecipazione**, ampia oltre ogni attesa, avete sicuramente dimostrato che la società civile bergamasca ha in sé le risorse per poter rispondere con generosità e serietà ad un'esigenza di fondo di ogni vera democrazia: l'esigenza che ciascuno dia il proprio miglior contributo alla gestione della "cosa pubblica" e lo faccia con la consapevolezza che un impegno così importante per tutti possa essere assolto bene soltanto con attenta e costante preparazione.

**Noi Segretari Comunali abbiamo tentato di fare la nostra parte**, anche con modalità ... fuori del (*singolo*) comune. Tutto, naturalmente, può esser perfezionato e, per tale ragione, sarà gradito ogni vostro suggerimento. Restiamo, in particolare, in attesa di conoscere eventuali richieste di rinnovata o più approfondita trattazione, nella fase post-elettorale, di argomenti oggetto del corso (o di eventuali altri temi non trattati e ritenuti importanti).

A **testimonianza** di questa esperienza e come **augurio** per la realizzazione delle vostre aspirazioni è stato predisposto per ciascuno un **attestato personale** di partecipazione al corso.

#### **A nome**

della **segreteria organizzativa del corso** (*Daniele Lavore, Antonio Purcaro e Annalisa Di Piazza*), dei **colleghi Segretari Comunali che hanno curato le risposte** ai quesiti ed, in particolare, **le relazioni**, con la loro **diretta presenza** in aula o con il proprio lavoro di **preparazione delle dispense** (*secondo l'ordine delle trattazioni in aula del programma: Antonio Purcaro, Annalisa Di Piazza, Angela Lorella Di Gioia, Ciro Maddaluno, Rosa Adobati, Carmelo Garofalo, Rossella Orlando, Immacolata Gravellese*) degli altri **colleghi della segreteria provinciale e degli organismi operativi dell'Unione di Bergamo** che hanno collaborato in vario modo per il buon esito dell'iniziativa (*Tiziana Serlenga, Dora Consoli, Adriano Culasso, Gaetano Salemi*), nonché di tutti i Segretari che, nella quotidiana, tenace e silenziosa regia delle attività governate dalle istituzioni pubbliche territoriali, dedicano le proprie migliori risorse al servizio delle comunità e delle Amministrazioni di rispettiva appartenenza,

**auguro a tutti di trascorrere felicemente le imminenti festività pasquali.**

*Bergamo, 5 aprile 2004*

**Il Segretario Provinciale dell'UNSCP-Unione di Bergamo**

Daniele Lavore