



REPUBBLICA ITALIANA

LA

CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO

PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

dott. Nicola Mastropasqua	Presidente
dott. Donato Maria Fino	Consigliere
dott. Giorgio Cancellieri	Consigliere
dott. Giuliano Sala	Consigliere
dott. Giancarlo Penco	Consigliere (relatore)
dott. Giancarlo Astegiano	Referendario
dott. Alessandra Sanguigni	Referendario

nell' adunanza del 9 ottobre 2007

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

vista la legge 21 marzo 1953, n. 161;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14/2000 del 16 giugno 2000, che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, modificata con le deliberazioni delle Sezioni riunite n. 2 del 3 luglio 2003 e n. 1 del 17 dicembre 2004;

visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

vista la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;

vista la deliberazione n.1/pareri/2004 del 3 novembre 2004 con la quale la Sezione ha stabilito i criteri sul procedimento e sulla formulazione dei pareri previsti dall'articolo 7, comma 8, della legge n. 131/2003;

vista l'ordinanza n.27 del 26 settembre 2007 con la quale il Presidente ha convocato la Sezione per l'adunanza odierna per deliberare sulla richiesta del Sindaco del Comune di Pieranica (Cr)

Udito il relatore, dott. Giancarlo Penco.

Premesso

Con nota n. 3059 del 7 agosto 2007, pervenuta a questa Sezione Regionale di Controllo il 13 agosto 2007, il Sindaco del Comune di Pieranica (Cr), che ha una popolazione di circa 1.000 abitanti, chiede alla Sezione di esprimere un parere in ordine alla possibilità di assumere un dipendente ai sensi dell'art. 90 del TUEL per lo svolgimento delle attività di supporto alle funzioni di indirizzo e di controllo attribuite agli Amministratori, affidando allo stesso dipendente anche mansioni lavorative ordinarie di istituto.

Considerato

La richiesta di parere in esame è presentata ai sensi dell'art. 7, comma 8 L. 131/2003, in cui è previsto che le Regioni, Province, Comuni e Città metropolitane possano chiedere, alle competenti Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, "pareri in materia di contabilità pubblica".

La funzione consultiva delle Sezioni Regionali di Controllo della Corte dei Conti, è stata oggetto di un atto di indirizzo adottato, ai fini del coordinamento, dalla Sezione delle Autonomie, nell'Adunanza del 27 aprile 2004, per quanto attiene ai principi ed alle modalità attuative.

La Sezione delle Autonomie ha perciò provveduto ad individuare i criteri volti a garantire l'uniformità nella funzione consultiva ed a stabilire i requisiti soggettivi di

ammissibilità, nonché, in particolare, l'ambito oggettivo funzionale; profili precisati ulteriormente da questa Sezione nella delibera del 3/11/2004 – Del.1/pareri/2004.

Questa Sezione, quindi, è chiamata preliminarmente a pronunciarsi sull'ammissibilità della richiesta, con riferimento ai parametri definiti nell'atto di indirizzo e nella citata delibera.

La richiesta di parere è all'evidenza ammissibile sotto il profilo soggettivo ed anche sotto il profilo oggettivo risulta ammissibile sia con riferimento ai parametri prima richiamati, che riguardo alla materia della contabilità pubblica in quanto tesa ad ottenere una interpretazione sull'applicazione dell'art. 90 del TUEL e conseguentemente a scelte che hanno effetti sul volume della spesa di personale degli enti locali che costituisce oggetto di diverse disposizioni della legge finanziaria 2007, finalizzate al contenimento della spesa pubblica.

Ritenuto

Nell'ambito del potere regolamentare sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, l'art. 90 del TUEL prevede per gli enti locali la possibilità di costituire Uffici, posti alle dipendenze degli Amministratori dell'Ente, con lo scopo di coadiuvare gli stessi amministratori nello svolgimento delle funzioni di indirizzo e di controllo.

L'articolo in esame, nel precisare le varie modalità per il reperimento del personale che potrà avvenire sia con mobilità interna all'ente, che mediante assunzione con contratto a tempo determinato, non pone alcun vincolo o limitazione in ordine all'entità della popolazione del Comune, o al dimensionamento degli uffici, né all'aspetto dell'esclusività delle mansioni attribuite al personale.

Si ritiene pertanto che tali scelte siano attribuite dalla legge agli Amministratori che dovranno valutare, nell'ambito del loro potere discrezionale, lo schema organizzativo più adatto alle esigenze della comunità in modo che sia assicurato il necessario equilibrio fra le funzioni gestionali e operative e quelle di indirizzo e di controllo, sulla base dei principi di sana gestione e di "adeguatezza" tenendo conto delle dimensioni del comune e della compatibilità dei conseguenti oneri finanziari ed economici.

Occorre tuttavia che il regolamento degli Uffici e dei Servizi preveda l'istituzione di tale ufficio che potrà svolgere esclusivamente funzioni di supporto all'attività di indirizzo e di

controllo, alle dirette dipendenze del sindaco, al fine di evitare qualunque sovrapposizione con le funzioni gestionali ed istituzionali, che devono invece dipendere dal vertice della struttura organizzativa dell'Ente.

Da ultimo si evidenzia che ove il Comune intendesse ricorrere, come preannunciato nella richiesta di parere, all'assunzione di personale esterno con contratto a tempo determinato dovrà in ogni caso computare tale onere nell'ambito delle spese di personale che sono soggette a vincoli normativi generali di contenimento che, per l'anno 2007, sono stati fissati per i Comuni inferiori a 5.000 abitanti dall'art. 1, comma 562 della legge 27 dicembre 2006 n. 296.

Il Relatore
Giancarlo Penco

Il Presidente
Nicola Mastropasqua

Depositata in Segreteria il
16 ottobre 2007

Il Direttore della Segreteria
dott.ssa Daniela Parisini