

Al Presidente della Repubblica
Giorgio Napolitano
presidenza.repubblica@quirinale.it

Al Presidente del Consiglio dei Ministri
Enrico Letta
centromessagi@governo.it

Al Ministro per gli affari regionali e le autonomie
Graziano del Rio
segreteria . ministrodelrio@governo.it

Al Ministro dell'interno
Angelino Alfano
caposegreteria .ministro @interno.it
sito@angelinoalfano.it

Al Ministro per la Pubblica Amministrazione e
Semplificazione
Giampiero D'Alia
ministropa@governo.it

All'ANCI- Ufficio affari istituzionali
dicecca @ancinet.it

All'UPI
info@upinet.it

All'ex AGES
info@agenziasegretari.it

All' UNSCP
unscp@live.it

All'Associazione Nazionale Segretari Vighenzi
info@segretaricomunalivighenzi.it

OGGETTO: Ordine del giorno n. 9/01542-A7016 e riforma della governance degli enti locali –
atto camera n. 1542

I sottoscritti ammessi al Corso Coa V, con riferimento a:

- L'ordine del giorno n.9/01542-A/016 che prevede di rendere facoltativa per i Comuni e le Province "la nomina del segretario al fine di portare un risparmio di spesa per gli Enti locali e coerentemente con la strategia di liberalizzazione delle professioni, permette all'Amministrazione di valutare secondo propri criteri discrezionali di avvalersi anche di altre categorie professionali, accrescendo allo stesso tempo, con un bagaglio culturale differenziato, lo standard di qualità nell'ambito lavorativo delle amministrazioni locali"
- L'art. 18 del progetto di legge in oggetto che modifica l'art 32 del Tuel prevedendo che il Presidente dell'Unione dei comuni può avvalersi, per specifiche funzioni che lo richiedano, del segretario di un Comune facente parte dell'Unione, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica
- Alla previsione di cui all'art 20 bis (Disposizioni varie per le Unioni di comuni) del medesimo progetto di legge che prevede che le attività di seguito riportate "possono essere svolte con le seguenti modalità:
 1. Le funzioni del responsabile anticorruzione sono svolte da un funzionario nominato dal Presidente dell'Unione tra i funzionari dell'Unione e dei comuni che lo compongono
 2. Le funzioni di responsabile per trasparenza sono svolte da un funzionario nominato dal Presidente dell'Unione e dei comuni che lo compongono

Consapevoli dell' iter ancora lungo che il CoaV dovrà ultimare, prima di giungere alla sua conclusione con l'iscrizione all'albo dei segretari comunali e provinciali e poter quindi divenire segretari comunali tramite la nomina di un Sindaco, esprimono preoccupazione per le loro possibilità professionali, dopo un iter concorsuale che, iniziato nel 2009 non è ancora concluso e potrebbe essere attraversato da modifiche legislative che cambiano il ruolo del Segretario Comunale al punto di renderlo facoltativo, vanificando il senso dell'iter concorsuale intrapreso.

Come è noto alle SV in indirizzo, la selezione per l'iscrizione all'albo dei segretari comunali e provinciali avviene tramite corso-concorso al quale accedono laureati. Il corso concorso si articola in una fase di preselezione che avviene tramite quiz , le prove scritte consistenti in tre elaborati inerenti sia materie giuridiche, che economiche/finanziarie e contabili ed infine gestionali. Oltre ad una prova orale vertente su quanto già affrontato negli scritti ed altre materie ancora di ambito giuridico ed economico. Tale selezione, che per il CoaV oltre essere stata ampiamente impegnativa per lo studio che di norma richiede, ha avuto una dilatazione temporale notevole, la fase concorsuale iniziata nel 2009 si è conclusa solo il 23 dicembre con l'approvazione della graduatoria dei candidati che hanno superato sia gli scritti sia gli orali. Ora seguirà la fase del corso che durerà un anno e che prevede anche un tirocinio formativo. Solo al termine di questo iter selettivo e formativo, sarà possibile ottenere l'iscrizione all'albo dei segretari comunali ed essere quindi nominati da un Sindaco di un comune sotto i 3.000 abitanti, iniziando così la carriera di segretario comunale.

Con riferimento alla Legge 190/2012 (anticorruzione) e al D.lgs. 33/2013 (trasparenza), oggetto di studio per la preparazione della prova orale del concorso, si rileva come il Segretario comunale è stato individuato dalle predette leggi quale responsabile anticorruzione e responsabile della trasparenza. Ma il ruolo del segretario comunale, in virtù del complesso iter selettivo e formativo richiesto per accedere all'Albo è e deve continuare a connotarsi innanzitutto per l'elevata professionalità e imparzialità, indispensabili per il corretto espletamento delle sue molteplici funzioni, operative, gestionali, di consulenza e, a

fortiori, di garanzia per la correttezza e la legittimità dell'azione amministrativa nell'ente locale anche in sede di proposta del piano anticorruzione e di garanzia circa la sua effettiva osservanza.

Se l'apriori della legittimità dell'azione amministrativa risiede nella legalità di tutta l'attività dell'Ente Locale, come risulta sia dal rafforzamento del sistema dei controlli interni (amministrativo e contabile) sia dalla previsione di norme sulla prevenzione della corruzione a "presidio" delle quali è chiamato il segretario comunale, viene da sé che tale figura non può risultare facoltativa, a pena di far venir meno il garante del sistema pensato dal legislatore né, per tutte le altre funzioni che è tradizionalmente chiamata a svolgere, può essere privata dei presupposti essenziali che ne garantiscono l'imparzialità.

Si rileva inoltre, come, nei comuni al di sotto di 3.000 abitanti, nei quali è previsto l'inizio della carriera del Segretario Comunale, sia rara la presenza di professionalità con la formazione necessaria per ricoprire un ruolo apicale nella gestione della cosa pubblica ma anche di responsabile della corruzione e della trasparenza (alla luce della l. 190/12 e Dlgs 33/13), spesso, infatti, in tali comuni il Segretario è l'unico laureato presente, assolvendo quindi il ruolo di consulente e garante sulla legittimità dell'azione amministrativa, accanto a ruoli più operativi richiesti dalla tipologia dei comuni di cui trattasi.

A seguito di quanto sopra, esprimono solidarietà con le iniziative già intraprese dai Segretari Comunali e provinciali in riferimento all'oggetto della presente e chiedono alle SV in indirizzo di riconsiderare quanto approvato nell'ordine del giorno e nel disegno di legge citati in oggetto.

Alagna Fulvio
Albano Giovanni
Amoroso Dario
Berardinelli Andrea
Bettarini Sandra
Buemi Marilena
Cammara Giovanna
Camasta Oronzo
Colpo Elisabetta
Cortese Michela
Crisci Emanuela
Cristini Angela
D'Alessandro Francesca
De Luca Serena
De Sena Plunkett Leonardo
De Valerio Elena
Di Lucia Mariausilia
Di Stasio Armando
Esposito Dario
Fadda Luigi
Faenza Luca
Fais Fabio
Fallica Pietro Vincenzo

Fisicaro Tania
Floriani Cristina
Franchini Hermann
Fulghesu Fabio
Galletta Francesca
Gallucci Renata
Gravante Perla
Giuliana Simona
Gruttadauria Nadia
Impusino Carmelo
Lamberti Sonia
Maiola Rosita
Margiotta Antonina
Melis Vittorio
Merola Annamaria
Modafferi Carmen
Mondella Monica
Monterosso Angelo
Montefusco Riccardo
Nasta Ornella
Nerla Giuliana
Nicoletti Maria
Noto Filippa
Onnembo Carlo
Pagani Arianna
Palermo Antonella
Parisi Anna
Parrino Federica
Perrone Luigi
Piazza Linda
Piedimonte Maddalena
Pietropaolo Gaetano
Piscitelli Carlo
Pirri Giuseppa Maria
Preite Samanta
Puglisi Mario
Puzzo Carmela
Reccia Vincenza
Romaniello Emilia
Russo Antonio
Samuel Elisa
Schiavino Irene
Seghizzi Emanuela
Serra Francesco
Squicciarino Lucia
Stanig Eva
Taibi Giuseppe
Terrazzino Elisa
Tranchida Rosanna
Tropia Marcella

Valeriani Paola Grazia
Venezia Salvina
Virone Elisa
Viterbo Eugenio
Zeroi Sonia

Per comunicazioni mail: segretari.coav@libero.it