



ASSOCIAZIONE  
CULTURALE  
NICCOLO'  
MACHIARELLI



Roma 19 giugno 2013

*Care/i colleghe/i*

il 19, 20 e 21 settembre 2013 si svolgerà, com'è tradizione, l'incontro annuale della categoria, in occasione della

**9<sup>A</sup> EDIZIONE DELLE GIORNATE  
DEL SEGRETARIO COMUNALE E PROVINCIALE  
FIRENZE - IMPRUNETA**

***Da Machiavelli al Segretario del futuro***

L'edizione 2013 delle Giornate del Segretario cade nell'anno in cui si celebra il 500esimo anniversario in cui Niccolò Machiavelli, esattamente il 10 Dicembre 1513, scrive a Francesco Vettori dal luogo in cui era stato esiliato a pochi chilometri da Firenze, comunicandogli la notizia della stesura di un suo nuovo "trattatello" che è, appunto, "Il Principe", fondamento della moderna scienza della politica e che, ricordiamo, è ancora oggi uno dei libri italiani più diffusi nel mondo.

Precedentemente, proprio a Firenze, in Palazzo Vecchio, Machiavelli aveva esercitato le funzioni di Segretario della Seconda Cancelleria della Repubblica Fiorentina, ruolo importante nel quale egli si distinse, per capacità fuori dalla media, nel servire con lealtà lo Stato.

Poiché l'effigie di Machiavelli campeggia nel logo dell'Unione Nazionale dei Segretari, tale ricorrenza non poteva passare invano, almeno per noi, e per questo motivo, mentre con il Convegno e con il Consiglio Nazionale ci proiettiamo sul futuro, abbiamo intitolato l'intera edizione delle giornate a Machiavelli.

Il Convegno che si terrà, nell'ambito delle Giornate, il 20 settembre in quel Palazzo Vecchio che vide le gesta del "segretario fiorentino" (com'era indicato nel frontespizio de "Il Principe") affronterà un tema che tutti i Segretari avvertono essere un nodo fondamentale, mai risolto ed oggi più che mai ineludibile: ***lo spoils system***.

Ma facciamo un attimo un passo indietro.

Questa edizione giunge in un momento in cui, dopo anni di interventi normativi sostanzialmente negativi nei confronti dei Segretari degli enti locali, il Legislatore, nello spazio ristretto del biennio 2012-2013, ha modificato l'approccio, rimettendo il Segretario Comunale e Provinciale al centro dell'attività istituzionale e gestionale delle autonomie locali.

Ricordiamoli rapidamente:

- il DL 5, convertito dalla Legge 35/2012, in base al quale il Segretario è "naturalmente" nell'ambito della pubblica amministrazione locale il dirigente generale che la legge configura quale risolutore dei casi di emparse procedimentale;
- la legge 190/2012 sul contrasto della corruzione che vede il Segretario, al pari dei dirigenti generali per le amministrazioni dello Stato, il responsabile del Piano anti-corruzione nell'ente locale.
- il DL 174, convertito dalla Legge 213/2012, che nell'ambito del nuovo sistema di controlli interni degli enti locali pone al centro il ruolo del Segretario quale riferimento complessivo sia dei controlli di regolarità che di quelli gestionali, completandone e rafforzandone la funzione apicale.
- il D.Lgs. 33/2013 che detta innovative disposizioni sulla trasparenza nelle pubbliche amministrazioni e individua il Segretario quale responsabile nell'Ente locale.

La vera novità delle riforme è l'aver posto nuovamente in primo piano l'esigenza che l'amministrazione pubblica agisca in modo regolare, trasparente, e imparziale, e l'aver affidato non a figure terze o esterne ma proprio ai dirigenti apicali le responsabilità e gli strumenti necessari a garantire questo obiettivo.

Chi ancora si domanda se il Segretario sia una figura principalmente di controllo o viceversa di direzione non ha colto questo dato fondamentale: oggi in tutta l'amministrazione pubblica è proprio ai dirigenti apicali, a chi ha la funzione di direzione, che è affidato anche il compito di garantire trasparenza e regolarità della gestione. Dunque non c'è contraddizione, non c'è da dover scegliere, la funzione è unica, ed è proprio l'essere dirigente apicale che comporta, come naturale conseguenza, dover assicurare anche le funzioni di controllo.

Ma se nella funzione del Segretario, come in generale nel ruolo dell'alta dirigenza pubblica, torna ad essere fondamentale l'esigenza dell'imparzialità, che è essenziale sostegno della nostra democrazia, e se si riconosce che l'imparzialità è un veicolo attivo di produzione di valore pubblico e fondamento di qualità dell'azione amministrativa, allora non può non porsi il problema di una riformulazione delle modalità di individuazione di tale figura per renderla coerente con le finalità del ruolo: da qui la riflessione radicale sullo spoils system.

Lo spoils system è un problema non perché sia in contraddizione con funzioni di controllo, ma perché è in contraddizione con l'imparzialità della funzione di alta direzione di tutte le Amministrazioni Pubbliche. Non è quindi un "problema dei Segretari", è un problema dell'intera alta dirigenza pubblica, alla quale appartengono i Segretari che svolgono tale ruolo e funzione negli enti locali.

***"Per un nuovo equilibrio fra rapporto fiduciario e imparzialità nell'alta dirigenza pubblica: il superamento dell'attuale Spoils System"***, dunque, è questo il tema che intendiamo affrontare nel **Convegno Nazionale di Studi** del 20 settembre, al quale parteciperanno i migliori esponenti della cultura accademica e i più autorevoli rappresentanti delle Istituzioni e delle forze politiche, e che rappresenta il fulcro delle giornate, al centro della riflessione dei Segretari che affluiranno da tutta Italia e che si confronteranno per proporre una fuoriuscita razionale dall'attuale modello di nomina.

Il giorno seguente sabato 21 settembre poi si svolgerà un fondamentale **Consiglio Nazionale dell'Unione** appuntamento, nel quale si stabiliranno nuove forme di partecipazione dei Segretari al programmato **XX Congresso Nazionale** (che si terrà a Roma dal 14 al 16 novembre 2013), per rendere il Congresso stesso una occasione di veri e propri Stati Generali dei Segretari, il cui fine è quello di approvare una piattaforma nella quale la categoria stessa possa ritrovarsi pienamente, e rinnovare gli organismi garantendo la capacità di rappresentare in essi tutte le componenti della categoria.

L'Unione e l'A. C. N. Machiavelli sono perciò particolarmente lieti di invitarVi a partecipare alle diverse attività, sindacali, professionali, e anche ricreative, organizzate per le Giornate del Segretario, come esplicitate nel programma allegato.

Come si può verificare dalla scheda sulle modalità di partecipazione, allegata alla presente, si potrà fruire **dell'ospitalità a condizioni estremamente vantaggiose**, consistenti in due pernottamenti, una cena sociale di gala, due escursioni e cene a costi convenzionati, previo il versamento di un concorso spese di € 100,00 iva inclusa (per singoli) e € 180, 00 iva inclusa (per due partecipanti).

La località prescelta è la bellissima Impruneta, Porta del Chianti fiorentino, e città del celebre "Cotto dell'Impruneta.

Per visionare il programma sociale puoi consultare il sito internet dell'Unione all'indirizzo [www.segretarientilocali.it](http://www.segretarientilocali.it)

Le particolari condizioni di favore, lasciano prevedere una rilevante adesione da parte dei colleghi e familiari, per cui esigenze organizzative rendono assolutamente indispensabile che si faccia pervenire **entro e non oltre il 25 luglio p.v.** all'indirizzo di posta elettronica dell'Unione (Roma): [unscp@live.it](mailto:unscp@live.it), **tenendo conto che esiste un numero massimo complessivo di 250 partecipanti da poter ospitare:**

- la scheda di partecipazione e prenotazione compilata e sottoscritta;
- la fotocopia della ricevuta di versamento del contributo di partecipazione.

Ai colleghi che trasmetteranno la scheda di adesione sarà data notizia, tempestivamente, in ordine alla sistemazione alberghiera. Si precisa che nel caso di superamento del numero massimo programmato di ricettività alberghiera le domande saranno accolte secondo il solo criterio della priorità.

Ricordiamo in conclusione, il **giorno 20 settembre 2013** il Convegno Nazionale, promosso da Unscp e dall'associazione Niccolò Machiavelli:

***“Per un nuovo equilibrio fra rapporto fiduciario e imparzialità nell’alta  
dirigenza pubblica:  
il superamento dell’attuale Spoils System”***

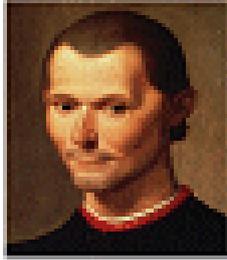
Ed il giorno 21 settembre successivo con inizio alle ore 10,00 si terrà, invece, il

***Consiglio Nazionale dell’Unione Nazionale  
Segretari Comunali e Provinciali***

con valenza di Conferenza Organizzativa in vista del XX CONGRESSO NAZIONALE che si terrà a Roma a novembre 2013.

II PRESIDENTE A.C. MACHIAVELLI  
Roberto Caruso

II SEGRETARIO NAZIONALE U.N.S.C.P.  
Alfredo Ricciardi



ASSOCIAZIONE  
CULTURALE  
NICCOLO'  
MACHIARELLI



**9<sup>a</sup> Edizione delle Giornate  
Del Segretario Comunale e Provinciale  
Da Machiavelli al Segretario del futuro**

\*\*\*\*\*

**PROGRAMMA ED INIZIATIVE**

**FIRENZE-IMPRUNETA 19-21 SETTEMBRE 2013**

**Giovedì 19 settembre 2013**

- arrivo pomeriggio-sera registrazione presenze presso Municipio di Impruneta ed accompagnamento con navetta negli agriturismi
- ore 20,30 passaggio navetta negli agriturismi per cena
- ore 21,00- Cena facoltativa con onere a carico dei partecipanti, a costo convenzionato, presso Ristorante Antico Borgo Inalbi . Al termine rientro con navetta negli agriturismi.

**Venerdì 20 settembre 2013**

- ore 8,30 passaggio navette negli agriturismi e partenza per Firenze
- ore 9,30- Comune di Firenze- Palazzo Vecchio- Convegno Nazionale  
*“ Per un nuovo equilibrio fra rapporto fiduciario e imparzialità nell’alta dirigenza pubblica: il superamento dell’attuale spoils system”*
- ore 9,30 –visita guidata alla città ed alla mostra “ Il sogno del Rinascimento” a Palazzo Pitti ( per accompagnatori)

- ore 14,00- fine lavori Convegno a seguire buffet .
- ore 15,00- Passaggio navette per rientro ad Impruneta per i soli componenti dell'Esecutivo e della Segreteria Nazionale.
- ore 16,00- Esecutivo e Segreteria Nazionale presso i locali del comune di Impruneta.
- ore 18,30- ritorno da Firenze negli agriturismi di Impruneta (per gli accompagnatori)
- ore 20,30- passaggio navette negli agriturismi per Villa Corsini
- ore 21,00- Cena di gala nel salone delle feste di Villa Corsini con animazione. Al termine rientro con navetta negli agriturismi.

#### Sabato 21 settembre

- ore 9,00/10,00 –passaggio navette negli agriturismi per Sala d'Armi della Basilica di Impruneta
- ore 10,00- Consiglio Nazionale
- ore 10,00- passaggio navette per visita guidata (accompagnatori)
- ore 13,30- pranzo libero presso agriturismi
- ore 16,30- passaggio navette negli agriturismi ( per i partecipanti che si sono fermati)
- ore 20,00- cena facoltativa con oneri a carico dei partecipanti a costo convenzionato presso l'Antica Fornace di Impruneta . Al termine rientro con navetta negli agriturismi.

#### Domenica 22 settembre

- Trasporto con navetta a Firenze per rientro nelle rispettive sedi.

**N.B. Compatibilmente con le esigenze organizzative sarà organizzata in loco la visita guidata della casa di Machiavelli in S.Andrea in Percussina.**

**Saranno altresì possibili altre iniziative che saranno eventualmente programmate a prenotazioni definite che saranno tempestivamente comunicate.**

---

