



**UNIONE NAZIONALE SEGRETARI COMUNALI E PROVINCIALI  
UNIONE PROVINCIALE DI RAGUSA**

**AL SEGRETARIO NAZIONALE  
DELL'U.N.S.C.P.  
Via C. Balbo, 43  
ROMA  
unscp@mail.nexus.it  
alfredo\_ricciardi@libero.it  
unscp@live.it**

**AL SEGRETARIO REGIONALE  
DELL'U.N.S.C.P. SICILIA  
g.spad@alice.it**

**ALLA REDAZIONE DI  
Segretarientilocali.it  
lombardi@segretarientilocali.it**

**VERBALE ASSEMBLEA PROVINCIALE UNSCP  
DELLA PROVINCIA DI RAGUSA**

L'assemblea provinciale dell'UNSCP di Ragusa è stata convocata per la data odierna dal segretario provinciale per discutere delle implicazioni e delle proposte in ordine allo status giuridico dei segretari comunali alla luce delle novità introdotte dalla L. 190/2012 e del D.L. 174/2012 in fase di conversione.

Primariamente sono stati approfonditi i contenuti delle richiamate normative; quindi è stato ripercorso il lungo cammino (ormai decennale), nel corso del quale l'UNSCP di Ragusa, nel contesto della linea sindacale intrapresa dall'UNSCP, con palese lungimiranza, ha sempre coerentemente sottolineato la necessità di non trascurare alcuni punti fondamentali, nella convinzione che l'indipendenza della funzione del segretario, costituisse un valore irrinunciabile a salvaguardia dell'interesse pubblico che il segretario è chiamato a svolgere nell'esercizio delle sue complesse funzioni durante tutta la sua carriera, in tutti gli enti.

A tal proposito, fra l'altro, sono stati richiamati alcuni stralci di documenti emanati nel corso degli anni e consultabili sul sito dell'Unscop:

- **18.11.2004**: *“In ordine alle più ampie problematiche connesse alla riforma dello status in sede di revisione del TUEL, in coerenza con quanto già sostenuto da diversi anni chiede che il sindacato si impegni per: ... l'individuazione legislativa delle funzioni del segretario secondo i principi della tipicità e della infungibilità al fine di dare concretezza e uniformità ai compiti che sono oggi in grado di costituire una “funzione sociale” da esercitarsi in **posizione di terzietà** ampiamente riconoscibile in capo al segretario comunale all'esterno e all'interno del mondo delle autonomie (attribuzione in via tassativa ed esclusiva di funzioni notarili, di assistenza e di consulenza agli organi comunali, **di garanzia e di presidio nell'ambito dei controlli interni**, dei sistemi di valutazione del personale, dell'applicazione delle norme sul corretto procedimento e di governo dei processi di regolazione) con esclusione tassativa dell'attribuzione di funzioni di natura gestionale”;*

- **25 Ottobre 2007**: *“ ... avere la possibilità di confronto sulle proposte governative di riforma del TUEL onde definire con certezza status e funzioni che siano infungibili, tipiche e tali da valorizzare adeguatamente il ruolo del segretario comunale nell'ente locale **assicurandogli indipendenza, autonomia e dignità professionale**: in sintesi, una funzione sociale chiara e moderna riconosciuta e riconoscibile nell'ambito del sistema enti locali ed oltre.”;*

- **Marzo 2012** (note del Segretario Provinciale UNSCP di Ragusa al Segretario nazionale): *“ritengo in ogni caso che sarebbe incomprensibile una posizione di retroguardia che non cercasse **di inserire nel testo unico almeno una correzione alla decadenza automatica poichè, come tutti sappiamo, è profondamente ingiusto e arbitrario l'attuale sistema che, sotto questo profilo (introdotto dal decreto legge Napolitano -sic-/ Vigneri), non tiene conto della reale professionalità espressa dal segretario sul campo lasciandolo in balia delle mutevoli vicende della politica”;***

*“... Questa segreteria provinciale ha sempre:*

*- rifiutato l'apertura dell'albo ai direttori generali, ferma restando la possibilità di limitate quote "in ingresso" e "dal basso" nei concorsi a coloro che possedessero requisiti professionali anche in questo ambito;*

*- contestato ogni differenziazione di status e di funzioni: il segretario comunale deve essere lo stesso in tutti gli enti, con funzioni esclusive e tassative: un segretario a "misura di sindaco" o un segretario "tappabuchi" è l'inizio della fine della categoria;*

*- lo spoil system all'italiana deve essere superato per tutti i segretari: se il segretario deve continuare ad avere funzioni di garanzia, non è ammissibile una decadenza automatica ...”.*

L'Assemblea è stata anche informata dal segretario provinciale, della tesi emersa in modo evidente durante l'incontro interprovinciale dei segretari della Sicilia orientale del 13

c.m.. a favore di **una linea di azione sindacale che tenga in massimo conto dei contenuti della petizione con cui la categoria (oltre 1000 colleghi) è riuscita a lanciare un grido di protesta che individua un obiettivo chiaro ed importante: l'abolizione dello spoil system per i segretari.**

A questo punto l'Assemblea, tenuto conto:

- dei contenuti della petizione e della relazione del Segretario Provinciale;
- del fatto che la petizione non è nata da sindacati o da partiti (è stata successivamente sostenuta dall'UNSCP) ed è di certo frutto dell'attuale momento storico in cui la lotta alla corruzione ed il ripristino di adeguate forme di controllo dell'attività amministrativa sono diventate una priorità per la tutela degli interessi della Collettività;
- che, con lo smantellamento della SSPAL e dell'AGES, il sistema di gestione dei segretari costruito nel 1997 è ormai venuto meno come pure è mutata la priorità dei contenuti delle funzioni del segretario a favore delle funzioni di garanzia e di controllo amministrativo e aziendale;
- che tali funzioni, estremamente delicate, accrescono le circostanze di conflittualità del segretario nell'ente locale rispetto ai vertici dirigenziali, con inevitabili ripercussioni sul contesto operativo che rendono ancora più fragile la sua posizione alla luce della decadenza automatica e delle odierne procedure "libere" con cui l'amministrazione può "liberarsi" dello stesso;
- che è inconcepibile che il segretario sia un controllore vulnerabile e che debba controllare se stesso ove svolga funzioni gestionali;
- che non è più ammissibile che alla decadenza (mancata conferma senza valutazione alcuna dell'operato del segretario) segua una procedura di nomina che non compari competenza e professionalità acquisite, soprattutto alla luce delle delicatissime funzioni assegnate al segretario dalla Legge 190/2012;

### **APPROVA ALL'UNANIMITA' IL SEGUENTE DOCUMENTO**

Fa voti affinché la segreteria regionale e nazionale si adoperino secondo le rispettive prerogative per raggiungere i seguenti obiettivi:

**1-l'abolizione dello *spoil system* con l'eliminazione della scadenza dell'incarico del segretario comunale allo scadere del mandato del sindaco.**

**2-l'approvazione di un adeguato sistema di tutela del segretario comunale per consentirgli di svolgere al meglio la propria delicata funzione.**

**3- l'eliminazione della possibilità di attribuire al segretario funzioni gestionali aggiuntive soggette ai controlli amministrativo-contabili e aziendali;**

**4-la previsione di una rappresentanza diretta della categoria in seno al neo “Consiglio direttivo per l’Albo Nazionale dei segretari comunali e provinciali” istituito dall’art.10 del D.L. n.174/2012.**

Per quanto attiene, in particolare, il punto 2), chiede che si proponga nelle sedi competenti:

**2a) di prevedere la non conferma del segretario da parte del Sindaco o del Presidente della Provincia solo per giusta causa, motivando la proposta sulla base di parametri oggettivi (obiettivi raggiunti valutati da organismi indipendenti, procedure disciplinari ecc.) e predeterminati stabiliti dal Consiglio Direttivo per l’Albo Nazionale dei segretari comunali e provinciali; proposta che deve essere accolta dal medesimo Consiglio Direttivo in contraddittorio con il segretario, prima che il Sindaco avvii la procedura di nomina del nuovo segretario;**

**2b) di prevedere che la nomina del nuovo segretario avvenga con provvedimento del Consiglio Direttivo per l’Albo Nazionale dei segretari comunali e provinciali sulla base dell’esito di concorso pubblico per titoli secondo graduatorie stilate in base a criteri e parametri oggettivi fissati dal medesimo Consiglio Direttivo.**

RAGUSA, 19 Novembre 2012

**L’ASSEMBLEA PROVINCIALE  
DELL’UNSCP DI RAGUSA**