

Regione Puglia
Servizio Personale e Organizzazione
Via Celso Ulpiani, 10
70125 Bari
c.a. Dirigente avv. *Domenica Gattulli*

e p.c. *Presidenza del Consiglio dei Ministri*
Dipartimento della Funzione Pubblica
U.P.P.A. – Servizio programmazione
assunzioni e reclutamento
Corso Vittorio Emanuele II, 116 –
00186 Roma

Ministero dell'Interno
Ex Agenzia Autonoma per la gestione
dell'Albo dei Segretari Comunali e
Provinciali
Piazza Cavour, 25
00193 Roma

Prefettura di Bari
Albo dei Segretari Comunali e Provinciali
Sezione Regionale Puglia
C.so Vittorio Emanuele II, 68
70122 Bari

Oggetto: Istanza per l'annullamento della determinazione n.12 del 16.01.2012 ad oggetto: "Determinazione n.1216 del 29.12.2011 avente ad oggetto: "Avviso pubblico di mobilità volontaria per dirigenti ai sensi dell'art.30 del d.lgs. n.165/2001, indetto con determinazione del 23 novembre 2011, n.1045 e pubblicato nel B.U.R.P.n.184 del 24.11.2011. Ammissioni ed esclusioni. Seguito ed integrazioni". Seguito e rettifica".

I firmatari della presente istanza, come in calce generalizzati, nella loro qualità di candidati esclusi dalla procedura di mobilità di cui all'oggetto, giusta determinazione dirigenziale n.12 del 16.01.2012 e, in applicazione delle prerogative partecipative di cui alla L.241/1990 ss.mm.ii., con la presente

esprimono

la loro contrarietà all'esclusione di cui sopra, avvenuta sul presupposto della mera e generica appartenenza dei sottoscritti alla categoria professionale dei segretari comunali e provinciali. Sorvolando in questa fase interlocutoria doglianze di natura formale, ne rigettano, in toto il merito e,

con esso, le motivazioni giuridiche a supporto della medesima esclusione, motivazioni tutte addotte per relationem dall'applicazione della Circolare UPPA DPF 0011786 P-4 17.1.7.4 del 22.02.2011.

In particolare, gli scriventi espongono le seguenti

ragioni

in punto di diritto:

1. L'esperimento delle procedure concorsuali per l'immissione nei ruoli di nuovi segretari comunali, sebbene non soggetto a specifici vincoli di natura finanziaria, derivanti dalla individuazione di un budget di spesa dedicato, è comunque soggetto ad autorizzazione, il cui iter si conclude con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri (L.449/1997 art.39 comma 3bis), giusta proposta del MeF. Tale circostanza è, peraltro, sottolineata dalla stessa circolare UPPA in contestazione. Sebbene, infatti, l'obbligatorietà della figura del segretario comunale e provinciale esclude l'assoggettabilità della categoria alla disciplina che limita il turn over di cui all'art.66 del D.L.112/2008, le procedure di reclutamento relative sono, comunque, soggette a vincoli di natura finanziaria. Ma vi è più! Limiti numerici specifici contingentano le procedure concorsuali per il primo accesso in carriera, secondo quanto disposto dell'art.98 comma 2 D.Lgs.267/2000. Non ultimo, poi, occorre considerare che, la relativa assunzione nei ruoli, non automatica rispetto al superamento della prova concorsuale, è subordinata a nomina sindacale, ed in quanto tale, l'assunzione del segretario comunale è posta finanziariamente a carico dell'ente territoriale con il quale viene ad instaurarsi il rapporto di servizio. Perciò solo, la relativa retribuzione, viene inserita tra il costo del personale dell'ente locale, ai fini del rispetto dei vincoli specifici di finanza pubblica. Anche questo ulteriore aspetto è sottolineato dalla circolare di cui sopra, la quale dimostra, in parte qua, palese irragionevolezza e manifesta contraddittorietà, rispetto alle successive conclusioni formulate in senso contrario dalla stessa. Infatti, la circolare, afferma più avanti (argomentazione questa ripresa in toto dalla determinazione regionale di esclusione) che le procedure di mobilità dei segretari comunali e provinciali devono considerarsi "nuove assunzioni", in quanto le relative immissioni nei ruoli non sono soggette a vincoli specifici". La contraddittorietà e aleatorietà di simili conclusioni è di tutta evidenza. In realtà, a parere di chi scrive, i



segretari comunali, dipendenti pubblici aventi rapporto organico con il Ministero dell'Interno e di servizio con l'ente locale, non solo soggiacciono a limiti di contingente specifici, a monte della fase di reclutamento, ma anche a vincoli di natura finanziaria, come sopra meglio evidenziato.

2. Tuttavia, le conclusioni cui addiuvano la circolare in discussione, come suseposte e rigettate dagli scriventi, vengono impropriamente utilizzate dalla Regione Puglia, come causa di esclusione dalla procedura di mobilità in oggetto. A tale risultato, peraltro, non arriva nemmeno la Funzione Pubblica per la quale al contrario, la mobilità in entrata da amministrazioni non soggette a vincolo è comunque consentita, sebbene debba essere specificatamente autorizzata e/o oggetto di indicazione negli strumenti di programmazione dei fabbisogni. L'appartenenza a pubblica amministrazione non soggetta a vincoli assunzionali specifici, infatti, non integra di per sé giuridicamente una causa di esclusione dalla procedura di mobilità ma, semmai, costituisce limite (e non impossibilità) alla successiva assunzione. Opinare diversamente, costituirebbe all'interno del pubblico impiego una ingiustificata e sperequativa disparità di trattamento. Pertanto, del tutto destituita di fondamento giuridico risulta l'esclusione dalla procedura, come adottata e, più a monte, la limitazione disposta in tal senso dal Bando. Tanto più che, l'amministrazione regionale, nel programmare il fabbisogno di personale dirigenziale, ha previsto la possibilità di procedere ad assunzioni che non garantiscano la neutralità dal punto di vista della disciplina del turn over, prevedendo unicamente un vincolo generale di spesa, come si andrà a specificare nel punto che segue.
3. Il Documento di Programmazione Triennale del Fabbisogno di personale dirigenziale 2011-2013 – Piano occupazionale 2011 – approvato con deliberazione della Giunta Regionale n.2448 dell'8.11.2011, infatti, con il quale è stata programmata l'assunzione e relative modalità di n.29 figure dirigenziali, prevede testualmente che: *"All'esito delle predette procedure, in caso di assenza o parziale risposta al bisogno espresso dalla Conferenza di direzione - per l'anno in corso - l'amministrazione potrà procedere allo scorrimento delle graduatorie vigenti, degli idonei al concorso per dirigenti, in coerenza con gli aspetti connotativi richiesti. L'eventuale scorrimento delle graduatorie non potrà*

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in various colors (black, blue, red, purple). From left to right, there is a large black signature, a blue signature, a red signature, a purple signature, and a large black signature with a flourish. There are also some smaller initials scattered around.

superare in ogni caso i limiti di spesa imposti dalla norma, pari ad € 1.118.518,98".
Orbene, è di tutta evidenza come, tale modalità di assunzione non garantisca l'invarianza della spesa a livello di pubblica amministrazione, né risulti essere procedura neutrale ai fini dell'applicazione dei vincoli di turn over di cui alla richiamata normativa. L'esclusione dalla procedura di mobilità della categoria dei segretari comunali, in tal senso, ha di fatto dimezzato il numero degli aspiranti all'assunzione per mobilità, portandolo ad un numero insufficiente rispetto al fabbisogno rappresentato e, pertanto, rendendo lo scorrimento della graduatoria esistente, inevitabile.

Per quanto sin qui esposto, pertanto, gli scriventi

chiedono

a Codesta Amministrazione, nella persona del Dirigente competente l'adozione di un provvedimento in autotutela che:

- DISAPPLICHI in parte qua la circolare UPPA DPF 0011786 P-4 17.1.7.4 del 22.02.2011, per le motivazioni di diritto come sopra argomentate, non costituendo, peraltro, la stessa formalmente, atto vincolante in senso stretto, non considerando la categoria dei segretari comunali quali non appartenenti ad amministrazione soggetta a vincoli specifici nelle assunzioni;
- ANNULLI, conseguentemente, la determinazione n.12 del 16.01.2012 ad oggetto: "Determinazione n.1216 del 29.12.2011 avente ad oggetto: "Avviso pubblico di mobilità volontaria per dirigenti ai sensi dell'art.30 del d.lgs. n.165/2001, indetto con determinazione del 23 novembre 2011, n.1045 e pubblicato nel B.U.R.P.n.184 del 24.11.2011. Ammissioni ed esclusioni. Seguito ed integrazioni". Seguito e rettifica";
- PROCEDA con nuova determinazione alla riammissione alla procedura di mobilità, dei i candidati esclusi, in quanto appartenenti alla categoria dei segretari comunali;

In subordine,

- Ove ritenga di dover condividere i contenuti della circolare in argomento, proceda comunque alla riammissione dei candidati esclusi dalla procedura di mobilità, in quanto:
 - a. La condizione di appartenenza a pubbliche amministrazioni non soggette a



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the right and several smaller ones on the left.

vincoli assunzionali specifici, non integrà giuridicamente una causa di esclusione dalle procedure di mobilità di cui all'art.30 d.lgs.165/2001;

- b. Nel caso di specie, peraltro, l'esclusione operata in danno agli scriventi è ancor più aleatoria e priva di fondamento, basandoci sulla circostanza che, la Regione Puglia ha programmato la possibilità dello scorrimento della graduatoria degli idonei, senza porsi limitazioni numeriche ma solo finanziarie e non precludendo, con ciò, alle assunzioni programmate, il carattere della "non neutralità".

In attesa di positivo riscontro alla presente istanza, gli scriventi confidano nella sospensione della procedura in esperimento, al fine di non precludere agli stessi, concreta soddisfazione delle proprie ragioni. Con salvezza di eventuali ulteriori forme di tutela, presso le sedi competenti, in caso di riscontro negativo.

In fede

- MONICA CALZETTA
[ANCHE PER OGNI COMUNICAZIONE: VIA ORAZIO FIAREO, N.2
70020 CASSANO DELLE MURGE (FG)
michela.calzetta@fiscali.it
c.a.c. m.c.]

Rosella Anna Maria Giorgio

- ROSSELLA ANNA MARIA GIORGIO

Maria Nicassio

- MARIA NICASSIO

Maria Angela Etiorre

- MARIA ANGELA ETIOORRE

Teresa De Leo

- TERESA DE LEO

Anna Maria Puni

- ANNA MARIA PUNI

Antonella Tampisi

- ANTONELLA TAMPISI

Caterina Girone

- CATERINA GIRONE

Bonasia Salvatore
Ernesto Iozzi

- BONASIA SALVATORE
ERNESTO IOZZI

31-GEN-2012 12:32
31/01/2012 18:11

COMUNE DI MATINO
0971668025

AUTONOMIE LOCALI

0033519531
PAG

P. 01 / 01
01 / 01

Spett.le
Tribuna per l'annullamento delle elezioni comunali di Laterza S.U.E. del 18/01/2012
in riferimento alla deliberazione del Consiglio comunale n. 1/12/12 del 12/01/2012

- FRANCESCO R. ARENA
- ELISA CAPOZZI
- PASQUALE MONEA
- PAOLO PALLARA
- CASALINO CARLO

[Handwritten signatures]
 Elena Capozzi
 Paolo Pallara
 Carlo Casalino

- ANTONIO SCRIMITORE

[Handwritten signature]
Antonio Scrimitore

- GIULIANA GRASSO

[Handwritten signature]
Giuliana Grasso

- GIAMBATTISTA RUBINO

[Handwritten signature]
Giambattista Rubino

- RODOLFO LUCERI

[Handwritten signature]
Rodolfo Luceri

- FRANCESCO FUMAROLA

- VITO ANTONIO MAGGIORE

- ALFREDO MIGNOZZI

- Pietro LORE'

- DORIANA DE ANGELIS

Francesco Fumarola
Vito Antonio Maggior
Alfredo Mignozzi
Pietro Lore'

Doriana De Angelis